

平成28年度老人保健事業推進費等補助金(老人保健健康増進等事業)報告書

高齢者虐待の要因分析及び 調査結果の継続的な活用・還元方法の 確立に関する調査研究事業

報告書

平成29年3月



社会福祉法人 東北福祉会
認知症介護研究・研修仙台センター

はじめに

社会福祉法人東北福祉会
認知症介護研究・研修仙台センター
センター長 加藤 伸 司

「高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等に関する法律」（以下、高齢者虐待防止法）が平成 18 年 4 月に施行されて以降、厚生労働省では、「高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等に関する法律に基づく対応状況等に関する調査」として、各年度の高齢者虐待防止・養護者支援に関する市区町村・都道府県等の対応状況等に関する調査を実施し、結果を公表してきました。

この調査について、当センターでは、平成 25 年度より、調査結果の集計や要因分析を実施し、結果から抽出された課題やその改善策を共有するための研修会の開催や、冊子資料の作成・公開を行ってまいりました。

平成 28 年度は、これまでの成果を踏まえ、高齢者虐待防止法に基づく対応状況調査データによる高齢者虐待の要因分析に加え、①現行の調査内容に関する課題を整理・検証し、必要な調査設計の見直しを行って、調査方法等について具体的な提言を行うこと、及び②調査分析結果の活用、及び地方自治体への還元を目的とした調査結果の公表方法、及び研修会や資料提供等が継続的に行われる、調査の実施・集計分析と連動した調査結果の活用・還元方法を提案していくことを目的とした調査研究事業を実施いたしました。またこの過程で、調査の実施・集計分析と連動した調査結果の活用・還元方法の一策として、行政機関・関係団体を主な対象とした研修会も開催させていただきました。

本報告書は、上記のように実施された調査研究事業の成果をとりまとめたものです。

高齢者虐待の問題は、依然として深刻な状況にあり、被害者が亡くなる事案や、施設等の利用者が大規模かつ深刻な被害を受ける事案も発生しています。本研究事業の成果が、今後の防止・対応施策の進展に少しでも役立てば幸いです。

平成 29 年 3 月

第1章 研究事業の概要

I. 目的	1
II. 事業実施の概要	3
1. 研究事業の実施体制	3
2. 研究事業の実施概要	3

第2章 「法に基づく対応状況調査」詳細分析

I. 法に基づく対応状況調査の概要	7
1. 経緯	7
2. 調査の概要	7
II. 調査結果：養介護施設従事者等による高齢者虐待	9
1. 相談・通報～事実確認調査	9
2. 虐待事例の特徴	13
3. 虐待事例への対応状況	30
III. 調査結果：養護者による高齢者虐待	32
1. 相談・通報～事実確認調査	32
2. 虐待事例の特徴	41
3. 虐待事例への対応状況	68
IV. 調査結果：虐待等による死亡事例	79
1. 事件形態及び加害者・被害者の関係	79
2. 被害者・加害者等の特徴（被虐待者全体、及び外部統計との比較から）	81
V. 調査結果：市区町村の体制整備状況及び課題	87
1. 取り組みの状況	87
2. 取り組みのパターンと相談・通報及び虐待判断件数	88
3. 体制整備の具体的方法	93
4. 市区町村が挙げた課題	101

第3章 「法に基づく対応状況調査」の課題と改善案

I. 現行調査における課題整理	107
1. 調査の概要と経過	107
2. 現行調査における課題	109
II. 調査の改善案	131
1. 改善案提示の方針	131
2. 調査の位置付けの明確化と実態（暗数）調査等の実施	131
3. 調査内容・形式・公表事項の改変	139
4. 定義の整理・明確化	147
5. 回答負担の軽減・調査期間の短縮	151
6. 改善案の全体像	153

第4章 調査結果の活用・還元方法

I. 調査結果の活用・還元方法	159
1. 概要	159
2. 地方自治体等への調査結果の還元	159
3. 国による対策への反映	163
4. 活用・還元方法の全体像	166
II. 活用・還元策としての研修会	167
1. 目的と概要	167
2. 開催状況	169
3. 評価と今後の課題	174

巻末資料

1. 「法に基づく対応状況調査」調査項目と選択肢	181
2. 研修会資料	189

平成 28 年度老人保健事業推進費等補助金(老人保健健康増進等事業)
「高齢者虐待の要因分析及び調査結果の継続的な活用・還元方法の確立に関する調査研究事業」
研究事業プロジェクト委員会 委員一覧

(敬称略・順不同。所属は平成 28 年度。◎：委員長、○：副委員長)

氏名	所属
◎長嶋 紀一	日本大学
○柴尾 慶次	社会医療法人慈薫会 介護老人保健施設大阪緑ヶ丘 日本高齢者虐待防止学会
○松下 年子	横浜市立大学大学院医学研究科看護学専攻・医学部看護学科 日本高齢者虐待防止学会
高村 浩	高村浩法律事務所
佐々木 勝則	社会福祉法人桜井の里福祉会 公益社団法人日本認知症グループホーム協会
梶川 義人	日本虐待防止研究・研修センター 淑徳大学短期大学部
三瓶 徹	社会福祉法人北海長正会 公益社団法人全国老人福祉施設協議会
滝沢 香	東京法律事務所 日本高齢者虐待防止学会
川端 伸子	公益社団法人あい権利擁護支援ネット
市川 知律	有限会社 With A Will 公益社団法人日本社会福祉士会
湯原 悦子	日本福祉大学社会福祉学部
中西 三春	公益財団法人東京都医学総合研究所 精神行動医学研究分野 心の健康づくりのための予防・治療・リハビリ法プロジェクト(略称:心の健康プロジェクト) 精神保健看護研究室
渡邊 一郎	足立区福祉部高齢福祉課 高齢援護係
渡部 敦子	足立区地域包括支援センターさの
加藤 伸司	認知症介護研究・研修仙台センター
阿部 哲也	認知症介護研究・研修仙台センター
矢吹 知之	認知症介護研究・研修仙台センター
吉川 悠貴	認知症介護研究・研修仙台センター

オブザーバー

厚生労働省老健局高齢者支援課